



Številka: 07-4/2019

Datum: 18. 4. 2019

Gradivo za točko 7

ZADEVA: OBRAVNAVA IN SKLEPANJE O PREDLOGU PRAVILNIKA O SOFINANCIRANJU PROGRAMOV IN INVESTICIJ DRUGIH DRUŠTEV S PODROČJA DRUŽBENIH DEJAVNOSTI V OBČINI KOBARID

GRADILO PRIPRAVILA: Urška Lazar Živec

GRADIVO PREDLAGA: Marko Matajuroc, župan

POROČEVALKA: Urška Lazar Živec

NASLOV: Pravilnik o sofinanciranju programov in investiciji drugih društev s področja družbenih dejavnosti v Občini Kobarid

1. UVOD

Pri dodeljevanju transferov nepridobitnim organizacijam in ustanovam mora občina upoštevati določila 12. poglavja Pravilnika o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 50/07, 61/08, 99/09 – ZIPRS1011, 3/13 in 81/16), po katerih se sredstva praviloma dodeljujejo z javnim razpisom, razen če so za sklenitev neposredne pogodbe izpolnjeni vsi predpisani pogoji. Pravilnik se skladno s 215. členom ne uporablja, če je postopek za dodelitev sredstev tekočih transferov urejen s posebnim zakonom ali podzakonskim predpisom.

Občina Kobarid ima sprejete številne pravilnike na podlagi katerih se z javnim razpisom delijo sredstva s področji kulture, sociale, športa, turističnih društev ipd., kljub temu pa je še vedno nekaj uporabnikov proračuna, ki za svoje dejavnosti, aktivnosti in investicije prejemajo sredstva neposredno iz proračuna občine. Te proračunske uporabnike smo v določbah predlaganega Pravilnika o sofinanciranju programov in investiciji drugih društev s področja družbenih dejavnosti v Občini Kobarid (v nadaljevanju: pravilnika) združili ter oblikovali merila za upravičenost do sredstev.

1.1. Pravni predpisi in ocena stanja

Pravilnik se sprejema na podlagi sledeče zakonodaje:

- 21. in 29. člen Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1 in 30/18),
- 57. člena Zakona o uresničevanju javnega interesa za kulturo (Uradni list RS, št. 77/07 – uradno prečiščeno besedilo, 56/08, 4/10, 20/11, 111/13, 68/16, 61/17 in 21/18 – ZNOrg),
- 40. člena Zakona o varstvu kulturne dediščine (Uradni list RS, št. 16/08, 123/08, 8/11 – ORZVKD39, 90/12, 111/13, 32/16 in 21/18 – ZNOrg),
- 18. člena Statuta Občine Kobarid (Uradni list RS, št. 39/16 – uradno prečiščeno besedilo).



1.2 Cilji in namen

S sprejemom pravilnika želimo zagotoviti zakonito razpolaganje s proračunskimi sredstvi za namen sofinanciranja programov in investiciji drugih društev.

Pravilnik predstavlja pravno podlago za objavo javnega razpisa, na podlagi katerega se bodo sredstva razdelila s proračunskih postavk:

- »1885 Sofinanciranje programov drugih društev«,
- »1891 Programi za mladino«,
- »1821 Urejanje sakralne umetnosti«,
- »1880 Kulturnozgodovinska dediščina«.

Upravičenci do sredstev na podlagi predloga pravilnika so druga društva oziroma organizacije, ki niso opredeljena v drugih občinskih razpisih s področja turizma, športa, kulture, sociale, kmetijstva ipd. in niso pridobila sredstev za programe in investicije iz drugih postavk proračuna.

Upravičenci do finančnih sredstev iz tega naslova (3. člen pravilnika) bodo sredstva lahko pridobivali na naslednjih področjih:

- za dejavnost, aktivnosti in programe društev, ki so v interesu občine;
- za dejavnost, aktivnosti in programe društev, ki so namenjeni otrokom in mladini;
- za kulturno zgodovinsko dediščino;
- za investicije in investicijska vzdrževanja društvenih objektov;
- za investicije in investicijska vzdrževanja sakralnih objektov;
- za druga področja, opredeljena z javnim razpisom.

Predlagani pravilnik podrobneje opredeli tudi merila in kriterije za vrednotenje navedenih področji. Podrobneje pa bo vsebino področji in finančna sredstva opredelil javni razpis. V pravilnik se opredeli tudi postopek javnega razpisa, vsebina, ravnanje z vlogami, sklepanje pogodb in delo strokovne komisije ter nadzor nad izvajanjem programov.

1.3 Ocena finančnih in drugih posledic

Sprejem Pravilnika o sofinanciranju programov in investiciji drugih društev s področja družbenih dejavnosti v Občini Kobarid nima finančnih sredstev za proračun. Sredstva za izvedbo javnega razpisa so zagotovljena na proračunskih postavkah:

- 1885 Sofinanciranje programov drugih društev – 20.000 EUR,
- 1891 Programi za mladino – 1.300 EUR,
- 1821 Urejanje sakralne umetnosti – 15.500 EUR,
- 1880 Kulturnozgodovinska dediščina – 3.500 EUR.

2. BESEDILO ČLENOV:

Glej prilogo.

3. OBRAZLOŽITEV:

3.1. Obrazložitev posameznih členov pravilnika



I. Splošne določbe (1. člen)

V splošnih določbah se opredli kaj pravilnik določa, kako se zagotavljajo sredstva, kako se določi višina sredstev.

II. Namen (2. člen)

Določa se namen sofinanciranja.

III. Upravičenci (3. člen)

Člen določa upravičence do finančnih sredstev in pogoje, ki jih morajo izpolnjevati.

IV. Področja (4. člen)

Opredeljena so področja sofinanciranja.

V. Pravica do sofinanciranja, pogoji in merila za dodelitev sredstev (5. – 11. člen)

Podrobneje so opredeljena področja sofinanciranja z merili.

VI. Postopek pridobivanja sredstev (12. – 21. člen)

Opredeljeno je, katere določbe naj javni razpis vsebuje, opredeljuje se način dodelitve sredstev in način dela komisije. Opredeli se delo komisije pri ocenjevanju in vrednotenju prijav. Navede se naloge, ki so potrebne, da se pravilno izvede postopek dodeljevanja sredstev, kaj naj prijava vsebuje in kako je z dopolnitvijo. Navedeno je, katere podatke se objavi na spletni strani občine.

VII. Nadzor nad porabo (22. – 24. člen)

Določeno je, kdo opravlja nadzor nad izvajanjem programov in namensko porabo dodeljenih sredstev.

VIII. Končna določba (25. člen)

Določi se začetek veljavnosti pravilnika - takoj po objavi v Uradnem listu RS.

4. MNENJE PRISTOJNEGA ODBORA

Predmetno zadevo je na svoji redni seji, dne 16. 4. 2019 obravnaval Odbor za negospodarstvo in javne službe družbenih dejavnosti Občine Kobarid. Soglasno so potrdili sklep, da Odbor za negospodarstvo in javne službe družbenih dejavnosti Občine Kobarid sprejeme predlagani predlog Pravilnika o sofinanciranju programov in investiciji drugih društev s področja družbenih dejavnosti v Občini Kobarid.

5. MNENJE STATUTARNO PRAVNE KOMISIJE

Statutarno pravna komisija bo predlog Pravilnika o sofinanciranju programov in investiciji drugih društev s področja družbenih dejavnosti v Občini Kobarid obravnavala na svoji redni seji dne 18. 4. 2019. Mnenje statutarno pravne komisije vam bo posredovano naknadno. Obrazložitev komisije pa bo podana na sami seji.

6. PREDLOG SKLEPA:

Občinski svet sprejeme predlagani predlog Pravilnika o sofinanciranju programov in investiciji drugih društev s področja družbenih dejavnosti v Občini Kobarid.

Priloga:

- predlog Pravilnika o sofinanciranju programov in investiciji drugih društev s področja družbenih dejavnosti v Občini Kobarid.

Župan Občine Kobarid
Marko Matajuroc l.r.

Na podlagi 21. in 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDLSL-1 in 30/18), 57. člena Zakona o uresničevanju javnega interesa za kulturo (Uradni list RS, št. 77/07 – uradno prečiščeno besedilo, 56/08, 4/10, 20/11, 111/13, 68/16, 61/17 in 21/18 – ZNOrg), 40. člena Zakona o varstvu kulturne dediščine (Uradni list RS, št. 16/08, 123/08, 8/11 – ORZVKD39, 90/12, 111/13, 32/16 in 21/18 – ZNOrg) in 18. člena Statuta Občine Kobarid (Uradni list RS, št. 39/16 – uradno prečiščeno besedilo), je občinski svet Občine Kobarid na svoji _____ redni seji dne _____ sprejel naslednji

P R A V I L N I K

o sofinanciranju programov in investicij drugih društev s področja družbenih dejavnosti v Občini Kobarid

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

- (1) S tem pravilnikom se določajo namen, upravičenci, področja, pogoji in merila za vrednotenje in sofinanciranje programov in investicij drugih društev s področja družbenih dejavnosti (v nadaljevanju: društva) iz proračuna Občine Kobarid (v nadaljevanju: občina).
- (2) V besedilu uporabljeni izrazi, zapisani v moški spolni slovnični obliki, so uporabljeni kot nevtralni za moške in za ženske.
- (3) Višina sredstev se določi v proračunu za tekoče proračunsko leto.

II. NAMEN

2. člen

Sredstva, ki se razdelijo na podlagi tega pravilnika niso namenjena za sofinanciranje programov in investicij, ki so sofinancirana iz drugih postavk proračuna občine.

III. UPRAVIČENCI

3. člen

- (1) Upravičenci do finančnih sredstev po tem pravilniku so lahko društva, zveze društev, klubi, ustanove, združenja in druge organizacije (v nadaljevanju: društvo), in sicer:
- borčevska, veteranska, kulturnozgodovinska, tehnično kulturna, mladinska, otroška, planinska, upokojenska ipd. društva, ki imajo te dejavnosti opredeljene v svojem temeljnem aktu in niso opredeljena v drugih občinskih razpisih.
- (2) Izpolnjevati morajo naslednje kriterije:
- društvo ima sedež ali enoto v občini in kandidira za področje sofinanciranja, ki se odvija v ali izven občine in vključuje aktivno sodelovanje občanov;
 - društvo ima sedež ali enoto izven občine, kandidira pa za področje sofinanciranja, ki se odvija v občini in vključuje aktivno sodelovanje občanov;
 - nimajo neporavnanih obveznosti do občine;
 - delujejo najmanj eno leto;
 - imajo zagotovljene materialne, prostorske, kadrovske in organizacijske pogoje za uresničitev zastavljenega programa;

- imajo urejeno evidenco o članstvu in ostalo dokumentacijo, če in kot to določa zakonodaja;
- imajo izdelano finančno konstrukcijo, v kateri so predvideni prihodki in odhodki za izvajanje programa ali investicije, delež lastnih sredstev ter delež javnih sredstev;
- opravljajo svojo dejavnost na neprofitni osnovi;
- niso ustanovljena s strani države ali lokalne skupnosti.

IV. PODROČJA

4. člen

(1) Sredstva se lahko razdelijo po naslednjih področjih:

- za dejavnost, aktivnosti in programe društev, ki so v interesu občine;
- za dejavnost, aktivnosti in programe društev, ki so namenjeni otrokom in mladini;
- za kulturno zgodovinsko dediščino;
- za investicije in investicijska vzdrževanja društvenih objektov;
- za investicije in investicijska vzdrževanja sakralnih objektov;
- za druga področja, opredeljena z javnim razpisom.

(2) Izbor področji in višino sredstev za posamezno področje se določi v proračunu občine.

(3) Programi se financirajo iz ene ali več proračunskih postavk.

V. PRAVICA DO SOFINANCIRANJA, POGOJI IN MERILA ZA DODELITEV SREDSTEV

Dejavnost, aktivnosti in programi društev

5. člen

(1) S sredstvi za dejavnost, aktivnosti in programe društev, ki so v interesu občine in s sredstvi za dejavnost, aktivnosti in programe društev, ki so namenjeni otrokom in mladini se sofinancira:

- delovanje društva;
- aktivnosti in programe.

(2) Prednost pri izboru sofinanciranja imajo, društva:

- s sedežem in delovanjem v občini;
- ki delujejo v javnem interesu;
- z večjim številom članov;
- s kakovostnejšimi aktivnostmi in programi.

Kulturno zgodovinska dediščina

6. člen

(1) S sredstvi za kulturno zgodovinsko dediščino se sofinancira:

- javne kulturne programe in projekte;
- delovanje društva.

(2) Prednost pri izboru sofinanciranja programov in projektov kulturno zgodovinske dediščine imajo:

- promocijske aktivnosti na temo kulturno zgodovinske dediščine;
- izdaja publikacij na temo kulturno zgodovinske dediščine;
- izvedba javnih dogodkov na temo kulturno zgodovinske dediščine;
- organizacija izobraževalnih vsebin.

Investicije in investicijska vzdrževanja društvenih objektov

7. člen

(1) Sofinancira se investicije in investicijska vzdrževanja društvenih objektov na območju občine.

(2) Kandidirajo lahko društva iz 3. člena tega pravilnika, če so lastniki ali upravljalci objekta oziroma društva, ki niso lastniki s soglasjem lastnika.

8. člen

Prednost pri izboru sofinanciranja investiciji in investicijskega vzdrževanja imajo:

- projekti v zaključni fazi izvedbe;
- projekti, ki obsegajo energetska in ekološka sanacijo objektov;
- projekti v objekt, ki je na voljo občanom v brezplačno uporabo;
- društva, ki delujejo v javnem interesu;
- društva s sedežem v občini.

Obnova in materialni stroški sakralne dediščine

9. člen

(1) Sofinancira se stavbno dediščino na območju občine.

(2) Kandidirajo lahko društva iz 3. člena tega pravilnika, če so lastniki ali upravljalci sakralne stavbne dediščine.

10. člen

S sredstvi za obnovo in materialne stroške sakralne dediščine se sofinancira:

- obnova sakralne stavbne dediščine,
- obnova sakralne profane stavbne dediščine,
- materialne stroške za sakralno stavbno in sakralno profano stavbno dediščino.

11. člen

Prednost pri izboru ima:

- stavbna dediščina, ki je razglašena za kulturni spomenik;
- močno dotrajana stavbna dediščina, ki nujno zahteva obnovo;
- turistično zanimiva in javno dostopna stavbna dediščina.

VI. POSTOPEK PRIDOBIVANJA SREDSTEV

12. člen

Finančna sredstva se društvom dodeljujejo na podlagi javnega razpisa, objavljenega na spletni strani občine.

13. člen

(1) Javni razpis mora vsebovati:

- naziv in sedež naročnika,
- pravno podlago za izvedbo javnega razpisa,
- področja javnega razpisa,
- upravičence in pogoje, ki jih morajo izpolnjevati,
- okvirno višino razpoložljivih sredstev za posamezen program,
- rok za oddajo vlog,

- informacije o tem, kje lahko zainteresirani dobijo dodatne informacije in prevzamejo razpisno dokumentacijo,
 - kriterije in merila za vrednotenje vlog,
 - rok, v katerem bodo izvajalci obveščeni o izidu javnega razpisa.
- (2) Razpisni rok ne sme biti krajši od petnajst dni in ne daljši od trideset dni od dneva objave razpisa.

14. člen

- (1) Postopek javnega razpisa vodi tri članska komisija, od katere je najmanj en član iz občinske uprave. Komisijo s sklepom imenuje župan za tekoče proračunsko leto. Člani komisije izmed sebe določijo predsednika komisije.
- (2) Predsednik in člani komisije ne smejo biti s prijavitelji, ki kandidirajo za dodelitev sredstev, interesno povezani v smislu poslovne povezanosti, sorodstvenega razmerja (v ravni vrsti ali v stranski vrsti do vštetega četrtega kolena), v zakonski zvezi, v zunajzakonski skupnosti, v svaštvu do vštetega drugega kolena tudi, če so te zveze, razmerja oziroma skupnosti že prenehale. Prav tako ne smejo sodelovati pri delu komisije, če obstajajo druge okoliščine, ki bi vplivale na njihovo neobjektivnost in nepristranskost (npr. osebne povezave).
- (3) Za organizacijo in izvedbo javnega razpisa je zadolžen predsednik komisije.
- (4) O odpiranju vlog mora komisija sproti voditi zapisnik.
- (5) Strokovna in administrativna dela za komisijo opravlja občinska uprava občine.

15. člen

- (1) Vloga mora biti vložena in označena na način, kot je to določeno v razpisni dokumentaciji.
- (2) Vloga, ki ni vložena in označena v skladu z razpisno dokumentacijo in vloga, za katero ni mogoče oceniti, da gre za prijavo na javni razpis, se vrne prijavitelju.
- (3) Vloga mora biti naročniku razpisa dostavljena do roka, ki je določen v javnem razpisu, ne glede na način oddaje.

16. člen

- (1) Nepravočasno vloženi vlog komisija ne obravnava in se jih neodprte vrne prijavitelju.
- (2) V primeru nepopolne vloge je vložnik v roku 8 dni pisno pozvan k dopolnitvi vloge.
- (3) V primeru, da vložnik vloge v postavljenem roku ne dopolni, se jo s sklepom zavrže.
- (4) Vloge, ki se po vsebini ne nanašajo na javni razpis, se s sklepom zavrnejo.
- (5) Zoper sklep o zavrženju oziroma zavrnitvi je dopustna pritožba na župana občine v roku 8 dni od prejema sklepa.

17. člen

- (1) Komisija opravi strokovni pregled popolnih vlog, tako, da preveri izpolnjevanje razpisnih pogojev in jih oceni na podlagi meril, določenih z javnim razpisom in razpisno dokumentacijo, ter glede na to pripravi predlog izbire in sofinanciranja programov.
- (2) Komisija o opravljenem strokovnem pregledu in ocenjevanju iz prvega odstavka tega člena vodi zapisnik.
- (3) Ocenjevanje in vrednotenje vlog ter zapisnik komisije niso javni.

18. člen

- (1) Župan na osnovi predloga komisije s sklepom odloči o sofinanciranju prijavljenih programov in projektov.

(2) Na podlagi sklepa, občinska uprava izda odločbo o izbiri ter obsegu sofinanciranja ali o zavrnitvi sofinanciranja programa.

19. člen

(1) Prijavitelj, ki meni, da izpolnjuje pogoje in merila iz javnega razpisa in da mu razpisana sredstva neopravičeno niso bila dodeljena, lahko v roku 8 dni od vročitve odločbe iz prejšnjega odstavka vloži ugovor pri županu občine. Ugovor se vroči pisno, in sicer priporočeno po pošti ali ustno na zapisnik.

(2) Vloženi ugovor ne zadrži podpisa pogodb z izbranimi prijavitelji.

(3) Predmet ugovora je lahko samo kršitev postopka izbire ali očitna napaka. Predmet ugovora ne morejo biti merila in kriteriji za ocenjevanje prijav.

(4) Župan občine o ugovoru odloči v roku 30 dni od njegovega prejema. Zoper županovo odločitev pritožba ni mogoča, s čimer je odločitev dokončna.

20. člen

(1) Na podlagi dokončne odločbe o dodelitvi sredstev, se prijavitelja pozove k podpisu pogodbe o sofinanciranju.

(2) Pogodba vsebuje poleg določil o višini sredstev tudi način nadzora. Kolikor se ugotovi nenamenska poraba sredstev, se sofinanciranje takoj ustavi, že prejeti znesek pa mora izvajalec vrniti v občinski proračun, skupaj z zakonsko določenimi zamudnimi obrestmi od dneva nakazila dalje.

21. člen

(1) Občina na svojih spletnih straneh objavi izvajalce, naziv programa in višino sredstev, ki jih je posamezen sofinancirani program prejel.

(2) Dokumentacija vezana na postopek javnega razpisa je, razen tiste za katero ta pravilnik določa, da ni javna, javnosti dostopna v skladu z določili Zakona o dostopu do informacijah javnega značaja.

VII. NADZOR NAD PORABO SREDSTEV

22. člen

(1) Izvajalci programov, ki z občino podpišejo pogodbo o sofinanciranju programov, so dolžni najkasneje do 31. 1. naslednjega leta občinski upravi predložiti zaključno poročilo o izvedbi programa, ki mora vključevati:

- vsebinsko poročilo o izvedbi sofinanciranih programov, vključno z obrazložitvijo doseganja ciljev;
- dokazila o namenski porabi sredstev pridobljenih na javnem razpisu;
- slikovno in ostalo gradivo s katerim dokazuje uspešno izvedbo programa;
- vse navedbe, ki so kot sestavni del končnega poročila navedene v pogodbi o sofinanciranju.

23. člen

Nadzor nad izvajanjem pogodb, ki jih občina sklene z izvajalci programov izvajata Nadzorni odbor občine in pristojni organ občinske uprave občine. Občinska uprava občine ali po njej pooblaščen organ, lahko kadarkoli preveri namensko porabo proračunskih sredstev, ki so bila namenjena sofinanciranju programov.

24. člen

(1) Izvajalec sofinanciranega programa je dolžan izvesti program in druge naloge v skladu s tem pravilnikom in določili pogodbe, če:

- se ugotovi nenamenska poraba sredstev s strani izvajalcev programa, se sofinanciranje takoj ustavi ali ne izvede ter odstopi od pogodbe,
- izvajalec v roku določenem s tem pravilnikom in pogodbo o sofinanciranju ne predloži končnega poročila,
- izvajalec namerno onemogoča nadzor nad izvajanjem pogodbe,
- se ugotovi, da je izvajalec v prijavi na razpis, med nadzorom ali v končnem poročilu navajal neresnične podatke, ponarejene dokumente ali slikovno gradivo ter fiktivna finančna dokazila,

je dolžan vrniti prejeta proračunska sredstva v občinski proračun skupaj z zakonitimi zamudnimi obrestmi, obračunanimi od datuma prejema sredstev.

(2) Izvajalec, ki krši pogodbeno določila na način opredeljen v prvih treh alinejah prejšnjega odstavka, ne more kandidirati za proračunska sredstva na naslednjem javnem razpisu, pri kršitvi iz četrte alineje prejšnjega odstavka pa dve leti.

(3) Če prejemnik proračunskih sredstev ne vrne v določenem roku, se izvede postopek izterjave.

VIII. KONČNA DOLOČBA

25. člen

Ta pravilnik začne veljati takoj po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.