



Številka: 032-1/2019, 007-0002/2019

Datum: 18.4.2019

## ZADEVA: OBRAVNAVA IN SKLEPANJE O PREDLOGU PRAVILNIKA O SOFINANCIRANJU AKTIVNOSTI TURISTIČNIH DRUŠTEV V OBČINI KOBARID

**GRADIVO PRIPRAVIL:** Tomaž Skočir

**GRADIVO PREDLAGA:** Marko Matajuroc, župan

**POROČEVALEC:** Tomaž Skočir

**1. NASLOV PRAVILNIKA:** Pravilnik o sofinanciranju aktivnosti turističnih društev v občini Kobarid.

### 2. UVOD:

#### 2.1. Pravne podlage

- 21. in 29. člen Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1 in 30/18),
- 13. člen Zakona o spodbujanju razvoja turizma (Uradni list RS, št. 13/18),
- 18. člen Statuta Občine Kobarid (Uradni list RS št. 39/16).

#### 2.2. Razlogi za sprejem Pravilnika

Glavni razlogi za sprejem pravilnika so predvsem priporočila notranje revizije izvedene v Občini Kobarid, in sicer:

- poenostavitev pogojev za upravičence javnega razpisa,
- natančnejša opredelitev predmeta sofinanciranja aktivnosti v okviru postopka dodelitve sredstev,
- natančnejša opredelitev posameznih meril za dodelitev sredstev.

S sprejetjem predlaganega pravilnika se bo poskrbelo za bolj pravičen in pregleden način sofinanciranja programov s področja razvoja turizma v občini.

#### 2.3. Ocena stanja

V občini Kobarid delujejo naslednja društva, ki so registrirana za opravljanje turistične dejavnosti ter društva, ki bi se lahko prijavila na javni razpis za sofinanciranje programov na področju turizma, saj opravljajo svojo dejavnost tudi v okviru turistične dejavnosti:

- TD Planinski raj-Vrsno,
- TD Staro selo,
- TD Nadiža & Nadižka korita,
- TD Nadiža Podbela,
- TD Drežnica,
- TD Breginj,



- 
- TD Kobarid,
  - TD Trnovo ob Soči.

Na področju turizma delujejo še:

- Razvojno društvo Breginjski kot,
- Turistično športno društvo Simon Gregorčič Smast,
- Športno turistično društvo Idrsko,
- Kulturno turistično društvo Sveti Volar Kred,
- Športno turistično društvo Sužid,
- Turistično športno društvo Gams Kobarid,
- Etnološko-turistično-športno društvo Tura - Jezero, Drežniške Ravne - Jezerca.

V obdobju 2015-2018 se je v povprečju na javni razpis letno prijavilo 13 društev. Posamezno društvo je v tem obdobju letno pridobilo v povprečju 1.028,00 EUR nepovratnih sredstev, od tega 335,67 EUR za delovanje, 71,43 EUR za članstvo in 620,90 EUR za izvedbo projektov.

V sklopu prijavljenih in izvedenih aktivnosti vlagateljev javnih razpisov je zaznati manj aktivnosti na področju ohranjanja narave in kulturne dediščine ter urejanja okolja, kar je glede na potrebe Občine Kobarid po urejeni turistični infrastrukturi, predvsem z vidika vzdrževanja turističnih poti, potrebno prilagoditi.

#### 2.4. Cilji in načela

Temeljni namen predlaganega pravilnika je posodobitev obstoječega pravilnika, predvsem z vidika natančnejše opredelitve predmeta sofinanciranja aktivnosti in posameznih meril za dodelitev sredstev ter večji poudarek na vzdrževanju turistične infrastrukture v občini.

#### 2.5. Ocena finančnih in drugih posledic

Sprejetje pravilnika ne bo vplivalo na povečanje oziroma zmanjšanje sredstev Proračuna Občine Kobarid. Višina razpoložljivih proračunskih sredstev se namreč določa v okviru sprejemanja Proračuna Občine Kobarid za posamezno leto.

### 3. BESEDILO ČLENOV

Glej prilogo.

### 4. OBRAZLOŽITEV

Obstoječi Pravilnik o sofinanciranju aktivnosti turističnih društev v Občini Kobarid (Uradni list RS, št. 24/2010), ki ureja področje sofinanciranja aktivnosti turističnih društev v občini Kobarid, je treba popraviti in posodobiti. Glavni razlog za nov Pravilnik so priporočila notranje revizije. Ena od glavnih sprememb Pravilnika so merila za vrednotenje prijavljenih aktivnosti društev, saj trenutna merila dopuščajo širok točkovni razpon med posameznimi aktivnostmi in so v večji meri odvisna od subjektivne ocene ocenjevalcev (npr. do 50 točk / društvo ali projekt). Z novim pravilnikom se podrobneje določa posamezna merila in točke za prijavljene aktivnosti. S tem se dosega bolj objektivno dodeljevanje točk za posamezne prijavljene aktivnosti ter nagrajevanje boljših projektov in projektno sodelovanje med vlagatelji. Posplošuje se tudi pogoje, ki jih morajo izpolnjevati vlagatelji na javni razpis ter določa nabor



upravičenih stroškov za predmet sofinanciranja aktivnosti. Posamezne sofinancirane aktivnosti so določene že s Pravnikom in jih ni potrebno predhodno potrditi na seji Odbora za turizem in šport.

Osnutek predlaganega Pravilnika aktivnosti spodbujanja razvoja turizma deli na delovanje društev, programe društev in projekte društev, ter jih določa in ureja pogoje, ki jih morajo za sofinanciranje izpolnjevati izvajalci programov spodbujanja razvoja turizma. Višino razpoložljivih proračunskih sredstev za posamezne aktivnosti spodbujanja turizma določi župan. Pravilnik določa tudi upravičene stroške aktivnosti spodbujanja razvoja turizma in merila za vrednotenje aktivnosti izvajalcev s področja razvoja turizma.

Pomembna novost v pravilniku je tudi upoštevanje stroškov z opravljanjem prostovoljnega dela v okviru prijavljenih aktivnosti. Pri dodeljevanju sredstev pa se za redno delovanje predlaga, da dodeljena sredstva ne bi bila odvisna le od števila članov društva.

## **5. MNENJE PRISTOJNIH ODBOROV:**

### **Mnenje Odbora za turizem in šport Občine Kobarid:**

Predmetno zadevo je na svoji 2. redni seji, dne 16. april 2019, obravnaval Odbor za turizem in šport Občine Kobarid. Odbor je soglasno sprejel sklep, da se Občinskemu svetu Občine Kobarid predlaga, da sprejme predlog Pravilnika o sofinanciranju aktivnosti turističnih društev v občini Kobarid.

### **Mnenje Statutarno pravne komisije:**

Statutarno pravna komisija bo predlog Pravilnika o sofinanciranju aktivnosti turističnih društev v občini Kobarid obravnavala na svoji redni seji dne 18.4.2019. Mnenje statutarno pravne komisije vam bo posredovano naknadno. Obrazložitev komisije pa bo podana na sami seji.

## **6. PREDLOG SKLEPA:**

Na podlagi 18. člena Statuta Občine Kobarid (Uradni list RS, št. 39/16-UPB) je Občinski svet Občine Kobarid na \_\_\_\_\_ redni seji dne \_\_\_\_\_ sprejel naslednji

### **SKLEP**

#### **I.**

Občinski svet Občine Kobarid sprejme Pravilnik o sofinanciranju aktivnosti turističnih društev v občini Kobarid.

župan Občine Kobarid  
Marko Matajurc, l.r.

### **Priloge:**

- 1) Predlog Pravilnika o sofinanciranju aktivnosti turističnih društev v občini Kobarid.



Na podlagi prvega odstavka 13. člena Zakona o spodbujanju razvoja turizma (Uradni list RS, št. 13/18) in 18. člena Statuta Občine Kobarid (Uradni list RS, št. 39/16) je Občinski svet Občine Kobarid na \_\_\_\_\_. redni seji dne \_\_\_\_\_ sprejel

## **P R A V I L N I K**

### **o sofinanciranju aktivnosti turističnih društev v Občini Kobarid**

#### I. SPLOŠNE DOLOČBE

##### 1. člen

(1) S tem pravilnikom se določajo namen, upravičenci, postopki, pogoji in merila za vrednotenje in razdelitev sredstev iz proračuna Občine Kobarid ter medsebojne pravice in obveznosti med prejemnikom sredstev, namenjenih za sofinanciranje aktivnosti turističnih društev v občini Kobarid in Občino Kobarid (v nadaljevanju: občina).

(2) Sredstva za sofinanciranje aktivnosti se zagotovijo v proračunu občine.

##### 2. člen

(1) Sredstva za investicije v prostore društev niso predmet tega pravilnika.

(2) Aktivnosti, ki se financirajo iz katerekoli druge proračunske postavke občinskega proračuna občine, niso predmet tega pravilnika.

#### II. NAMEN

##### 3. člen

(1) Sofinanciranje aktivnosti turističnih društev se izvaja z namenom spodbujanja razvoja turizma v občini, skladno z letnimi usmeritvami na področju turizma oziroma s strategijo razvoja turizma v občini.

(2) Občina sofinancira aktivnosti za posamezne programe in projekte do največ 60%, pri čemer je višina sofinanciranja posamezne aktivnosti odvisna od števila zbranih točk in vrednosti točke ter razmerja delitve razpoložljivih sredstev.

#### III. UPRAVIČENCI

##### 4. člen

Upravičenci, ki lahko pridobijo sredstva za sofinanciranje aktivnosti po tem pravilniku, so društva, ustanovljena po Zakonu o društvih, ki imajo v ustanovitvenem aktu določeno turistično dejavnost.

##### 5. člen

Za sofinanciranje svojih aktivnosti mora društvo iz prejšnjega člena tega pravilnika izpolnjevati naslednje pogoje:

- da je registrirano po Zakonu o društvih,
- da ima sedež in izvajalsko aktivnost na območju občine,
- da ima urejeno evidenco o članstvu,

- da imajo poravnane vse obvezne zakonske in poslovne obveznosti do občine,
- da izpolnjuje druge pogoje iz tega pravilnika.

#### IV. POSTOPEK PRIDOBIVANJA SREDSTEV

##### 6. člen

(1) Višina sredstev za sofinanciranje aktivnosti društev na območju občine se določi v proračunu občine. Sredstva se dodeljujejo na podlagi javnega razpisa, ki se ga objavi na spletni strani občine.

(2) Upravičenci lahko pridobijo sredstva le na podlagi popolne vloge za prijavo na javni razpis.

##### 7. člen

Javni razpis za dodelitev sredstev mora vsebovati:

- predmet javnega razpisa,
- navedbo naročnika,
- opredelitev upravičencev, ki se lahko prijavijo na razpis,
- okvirno višino finančnih sredstev za posamezne aktivnosti,
- navedbo aktivnosti, ki so predmet sofinanciranja,
- pogoje in točkovno ovrednotena merila, ki jih morajo izpolnjevati prijavitelji,
- navedbo dokumentacije, ki jo morajo prijavitelji priložiti k prijavi,
- rok, do katerega morajo biti predložene vloge in način prijave,
- rok, v katerem bodo vlagatelji obveščeni o rezultatih javnega razpisa.

##### 8. člen

Prispele vloge obravnava tričlanska komisija (v nadaljevanju: komisija), ki jo imenuje župan.

##### 9. člen

(1) Komisija pregleda vse prijave, ki so pravočasno prispele na javni razpis. Nepravočasno prispele vloge komisija zavrže. O delu komisije se vodi zapisnik.

(2) V primeru, da je katera od pravočasnih vlog nepopolna, komisija prijavitelja pozove k dopolnitvi vloge. Rok za dopolnitev vloge je pet dni od prejema poziva za dopolnitev vloge. Če vloga v navedenem roku ni dopolnjena, se jo kot nepopolno zavrže.

(3) Po ugotovitvi komisije, kateri prijavitelji izpolnjujejo formalne razpisne pogoje, le-ta pristopi k ocenjevanju prijavljenih aktivnosti v skladu z merili, ki jih določa ta pravilnik.

##### 10. člen

- (1) Komisija v roku 30 dni od dne, ko se je iztekel rok za prijavo na razpis, pripravi predlog za razdelitev namenskih sredstev,
- (2) Župan na osnovi predloga komisije s sklepom odloči o sofinanciranju prijavljenih programov in projektov.
- (3) Na podlagi sklepa, občinska uprava izda odločbo o izbiri ter obsegu sofinanciranja ali o zavrnitvi sofinanciranja.

(4) Zoper odločitev iz prejšnjega odstavka se lahko vloži pritožbo na župana v roku 8 dni od prejema odločbe. Odločitev župana je dokončna.

#### 11. člen

Občina na podlagi pravnomočne odločbe o dodelitvi sredstev izbrane upravičence pozove k podpisu pogodbe o sofinanciranju. Pogodba mora vsebovati:

- naziv in sedež društva,
- navedbo aktivnosti, ki se sofinancirajo,
- višino dodeljenih sredstev in način sofinanciranja,
- način nadzora,
- določilo o vračilu sredstev v primeru nenamenske porabe sredstev,
- druga določila, pomembna za izvedbo sofinanciranja aktivnosti.

### V. SOFINANCIRANJE

#### 12. člen

Predmet sofinanciranja aktivnosti društev na območju občine so aktivnosti povezane z:

1. delovanjem društev; med upravičene stroške sodijo: bančne storitve, stroški elektrike, ogrevanja, goriva, komunalnih storitev, najema prostorov za izvedbo programa, računovodske storitve, stroški povezani s članstvom, stroški pisarniškega materiala, stroški tiska, distribucije in podobno, stroški telekomunikacij, stroški nakupa prehrambnih izdelkov, ki se delijo ob prostovoljnih delovnih akcijah ter drugi stroški povezani z opravljanjem prostovoljnega dela.

2. programi društva; med upravičene stroške sodijo: stroški povezani z urejanjem in vzdrževanjem tematskih, kolesarskih in sprehajalnih poti, razglednih točk, turistične signalizacije, in podobno.

3. projekti društev; med upravičene stroške sodijo: investicijski stroški, stroški, povezani z opravljanjem prostovoljnega dela, drugi stroški v skladu s pogodbeno finančno konstrukcijo prijavljenega projekta.

### VI. MERILA

#### 13. člen

(1) Višina sofinanciranja aktivnosti se določi na podlagi izpolnjevanja meril, ki obravnavajo:

1. delovanje društev,
2. programe društev,
3. projekte društev.

(2) Program društva predstavlja redna programska aktivnost, ki se izvaja skozi posamezno leto.

## 14. člen

(1) Merila so v javnem razpisu ovrednotena s točkami, pri čemer upravičenec pridobi točke glede na izpolnjevanje navedenih meril in odločitev komisije, koliko točk mu glede na kvaliteto istovrstnih prijavljenih aktivnosti pripada.

(2) Merila za vrednotenje aktivnosti spodbujanja turizma se delijo na tri dele:

## A: Delovanje

1. Članstvo v turističnem društvu:
  - do 25 članov (1 točka),
  - od 26 do 35 članov (2 točki),
  - od 36 do 45 članov (3 točke),
  - 46 in več članov (4 točke).
2. Organizacija aktivnosti za krajanje in mladino za delo na področju turizma:
  - sodelovanje v projektih z mladimi (OŠ, vrtec in mladinske organizacije) (1 točka),
  - organizacija predavanj in izobraževanj (1 točka).
3. Sodelovanje pri promociji destinacije Doline Soče in Občine Kobarid:
  - sodelovanje na organiziranih sejmih (2 točki),
  - sodelovanje na promocijskih dogodkih izven območja občine Kobarid (1 točka).

## B: Program

Program vzdrževanja tematskih, kolesarskih, sprehajalnih in drugih poti. V program vzdrževanja sodi tudi vzdrževanje turistične signalizacije, razgledišč, počivališč in podobno.

1. Kategorizacija vzdrževanih poti:
  - pot prioritete 1 (5 točk),
  - pot prioritete 2 (4 točke),
  - pot prioritete 3 (3 točke),
  - druge ne kategorizirane poti (2 točki),
  - vzdrževanje razgledišč in počivališč na poti (1 točka).
2. Način vzdrževanja poti:
  - vzdrževanje poti vključuje tudi večje investicijsko vzdrževanje (5 točk),
  - vzdrževanje poti vključuje tudi strojne ure (3 točke),
  - osnovno vzdrževanje poti (1 točka).
3. Dolžina vzdrževane poti:
  - do 1 km poti (1 točka),
  - od 1 km do 2 km (2 točki),
  - od 2 km do 3 km (3 točke),
  - od 3 km do 4 km (4 točke),
  - od 4 km dalje (5 točk).



## C: Projekti

1. Vsebina projekta; komisija oceni, kako posamezen projekt prispeva h kakovosti turistične ponudbe destinacije in k povezovanju kulturne dediščine, naravnih vrednot in doživetij ter k trajnostnemu razvoju turistične destinacije:
  - ne prispeva (0 točk),
  - manj prispeva (1 točka),
  - prispeva (2 točki),
  - pomembno prispeva (4 točke).
  
2. Prepoznavnost projekta; komisija oceni, ali gre za projekt bolj lokalnega pomena ali pa gre za projekt, ki je namenjen širši množici:
  - projekt na ravni naselja (1 točka),
  - lokalni projekt (namenjen več društvom ali krajevni skupnosti) (2 točki),
  - projekt na občinski ravni (3 točke),
  - regijsko odmeven projekt (4 točke),
  - državno ali mednarodno odmeven projekt (5 točk).
  
3. Inovativnost projekta; komisija oceni, ali gre za projekt, ki je novost v občini:
  - ne gre za inovativen projekt (0 točk)
  - gre za manj inovativen projekt (1 točka),
  - gre za zmerno inovativen projekt (3 točke),
  - gre za zelo inovativen projekt (5 točk).
  
4. Delež lastnih sredstev; komisija oceni, koliko lastnih sredstev je izvajalec vložil v izpeljavo projekta. Med lastna sredstva se šteje tudi ovrednotene ure vloženega prostovoljnega dela:
  - do 40 % lastnih sredstev (1 točka),
  - od 41 % do 50 % (2 točki),
  - več kot 51 % sredstev (4 točke).
  
5. Partnerstvo; število povezanih subjektov pri izpeljavi projekta (turistična društva, javne turistične organizacije, občine, kulturne in druge ustanove, podjetja):
  - 0 (0 točk),
  - 1 (1 točka),
  - od 2 do 4 (2 točki),
  - več kot 4 (3 točke).
  
6. Dolgoročnost projekta; komisija bo pri tem merilu nagradi možnost dokončanja zastavljenega projekta, ki se bo zaradi velikosti izvajal več let:
  - projekt ima jasno vizijo, zaradi svoje obsežnosti pa se bo neprekinjeno izvajal več zaporednih let (3 točke).

## 15. člen

(1) Vrednost točke se izračuna vsako leto na podlagi razpoložljivih proračunskih sredstev in skupnega števila točk ovrednotenih aktivnosti vseh izbranih upravičencev po naslednji formuli: vrednost točke = proračunska sredstva/vsota točk posamezne aktivnosti.

(2) Vrednost točke izračuna komisija in se navede v odločbi o dodelitvi sredstev.

16. člen

Višino razpoložljivih proračunskih sredstev za posamezne aktivnosti spodbujanja turizma določi župan.

VII. NADZOR NAD PORABO SREDSTEV

17. člen

(1) Upravičenci so dolžni izvajati aktivnosti v skladu s tem pravilnikom in določili pogodbe.

(2) Upravičenci so dolžni za izvedene aktivnosti oddati poročilo praviloma najkasneje do 15. novembra tekočega koledarskega leta.

18. člen

Nadzor nad porabo dodeljenih sredstev spremlja pristojen organ občinske uprave in Nadzorni odbor občine.

19. člen

(1) Če občinska uprava ugotovi, da upravičenec ne izvršuje pogodbe, mu lahko zadrži izplačevanje še neizplačanih sredstev oziroma zahteva vrnitev v ta namen že dodeljenih sredstev.

(2) Če upravičenec dobljenih sredstev delno ali v celoti ne porabi namensko ali če je za katerikoli namen pridobitve sredstev navajal neresnične podatke, občina prekine pogodbo in zahteva vrnitev nenamensko porabljenih sredstev, skupaj z zakonskimi zamudnimi obrestmi od dneva nakazila.

(3) Upravičenec, ki krši določila prvega ali drugega odstavka tega člena oziroma tretjega odstavka 13. člena, ne more kandidirati za sredstva iz občinskega proračuna na naslednjem javnem razpisu občine.

VIII. KONČNI DOLOČBI

20. člen

(1) Z dnem uveljavitve tega pravilnika preneha veljati Pravilnik o sofinanciranju aktivnosti turističnih društev v Občini Kobarid (Uradni list Republike Slovenije, št. 24/2010).

(2) Ta pravilnik začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. \_\_\_\_\_  
Kobarid, dne \_\_\_\_\_

Marko Matajurc, l.r.  
župan  
Občine Kobarid